

МЕТОДИКА
распределения дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной
обеспеченности

1. Общие положения

1.1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района распределяются между поселениями, уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности поселений (далее - критерий выравнивания).

1.2. В соответствии со ст.9 Областного закона от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений включаются субвенции, полученные бюджетом муниципального района на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета.

2. Расчет бюджетной обеспеченности

2.1. Бюджетная обеспеченность поселения рассчитывается по формуле:

$$BO_j = \frac{ИНП_j}{ИБР_j}, \text{ где:}$$

BO_j - бюджетная обеспеченность j-го поселения;
ИНП_j - индекс налогового потенциала j-го поселения;
ИБР_j - индекс бюджетных расходов j-го поселения.

Индекс налогового потенциала поселения - относительная (по сравнению со средним по поселениям муниципального района уровнем) оценка налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала) по налоговым источникам, закрепленным за данным поселением.

Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по формуле:

$$ИНП_j = \frac{НП_j}{Н_j} : \frac{НП}{Н}, \text{ где:}$$

ИНП_j - индекс налогового потенциала j-го поселения;
 НП_j - налоговый потенциал j-го поселения;
 НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений данного муниципального района;
 Н_j - численность постоянного населения j-го поселения;
 Н - численность постоянного населения поселений данного муниципального района.

3. Методика расчета налогового потенциала муниципальных образований (поселений)

3.1. Рассчитанные оценки налогового потенциала поселения не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями и используются только для расчета бюджетной обеспеченности поселения в целях регулирования межбюджетных отношений.

3.2. Потенциал муниципальных образований (поселений) по налогу на доходы физических лиц рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{НДФЛ } j} = \text{ФОТ}_{\text{пр } j} * S_{\text{ср } j} * I_{\text{НЗ}} * 10\% , \text{ где}$$

$P_{\text{НДФЛ } j}$ – потенциал муниципального образования (поселения) по налогу на доходы физических лиц;

$\text{ФОТ}_{\text{пр } j}$ – прогноз фонда оплаты труда работников организаций, индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории муниципальных образований (поселений);

$S_{\text{ср } j}$ – расчетная ставка налога на доходы физических лиц, определяемая как средневзвешенный удельный вес контингента налога на доходы физических лиц по каждому муниципальному образованию за два предшествующих отчетных года в фонде оплаты труда за этот же период;

$I_{\text{НЗ}}$ – индекс, учитывающий влияние изменений налогового законодательства.

3.3. Потенциал муниципальных образований по единому сельскохозяйственному налогу определяется исходя из налогооблагаемой базы согласно налоговой отчетности по форме № 5-ЕСХН.

3.4. Потенциал муниципальных образований (поселений) по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, определен исходя из прогнозируемых объемов поступлений, подлежащих зачислению в бюджеты поселений в соответствии с дифференцированными нормативами распределения акцизов на нефтепродукты, утверждаемыми областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год.

3.5. Потенциал муниципальных образований (поселений) по налогу на имущество физических лиц рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{нифл } j} = C_{\text{имущ } j} * I_{\text{переоц}} * \text{Иср.уд.вес } , \text{ где}$$

$P_{\text{нифл } j}$ – потенциал муниципальных образований (поселений) по налогу на имущество физических лиц;

$C_{\text{имущ } j}$ – инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам, согласно налоговой отчетности по форме № 5-МН за 2012 год;

$I_{\text{переоц}}$ – индекс переоценки в 2013 году в сравнении с условиями 2012 года;

Иср.уд.вес – средний удельный вес начисленного налога за 2012 год в налогооблагаемой базе.

3.6. Потенциал муниципальных образований (поселений) по земельному налогу определяется на основании исчисленных и подлежащих к уплате сумм налога за 2012 год согласно налоговой отчетности по форме № 5-МН.

3.7. Потенциал муниципальных образований (поселений) по государственной пошлине рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{ГП } j} = \text{ГП}_{\text{пр-9мес } j} \times K_{\text{досч}} \times K_{\text{р}} , \text{ где}$$

$P_{\text{ГП } j}$ – потенциал муниципального образования по государственной пошлине за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления ;

$\text{ГП}_{\text{пр-9мес } j}$ – объем поступлений госпошлины по бюджету муниципального образования за девять месяцев текущего года;

$K_{\text{досч}}$ – коэффициент досчета фактических поступлений госпошлины за девять месяцев текущего года до годовой ожидаемой оценки;

$K_{\text{р}}$ – прогнозируемый коэффициент роста госпошлины в связи с увеличением количества действий, облагаемых госпошлиной, определенный из динамики поступлений госпошлины в бюджеты поселений в текущем году по сравнению с отчетным годом.

4. Методика расчета индексов бюджетных расходов муниципальных образований (поселений)

4.1. Индекс бюджетных расходов муниципального образования (поселения) рассчитывается по формуле:

$$\text{ИБР}_j = d^{\text{ЗП}} \times k_j^{\text{ЗП}} + d^{\text{ЖКВ}} \times k_j^{\text{ЖКВ}} + d^{\text{Ц}} \times k_j^{\text{Ц}} , \text{ где}$$

$ИБР_j$ – индекс бюджетных расходов муниципального образования (поселения);

$d^{3П}$ – удельный вес расходов на оплату труда, включая начисления на оплату труда, в среднем по бюджетам муниципальных образований (поселений), принимается равным 0,70;

$k_j^{3П}$ – коэффициент дифференциации заработной платы в муниципальном образовании (поселении);

$d^{ЖКУ}$ – удельный вес расходов на коммунальные услуги в среднем по бюджетам муниципальных образований (поселений), принимается равным 0,14;

$k_j^{ЖКУ}$ – коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг в муниципальном образовании (поселения);

d^U – удельный вес прочих расходов в среднем по бюджетам муниципальных образований (поселений), принимается равным 0,16;

k_j^U – коэффициент уровня цен в муниципальном образовании (поселении).

4.2. Коэффициент дифференциации заработной платы рассчитывается по формуле:

$$k_j^{3П} = \left((1 - d_j^{сел}) \times (PK_j + CH_j) + d_j^{сел} \times (PK_j + CH_j + 0,25) \right) \div k^{3П}, \text{ где}$$

$k_j^{3П}$ – коэффициент дифференциации заработной платы в муниципальном образовании (поселении);

PK_j – районный коэффициент к заработной плате, установленный для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в муниципальном образовании (поселении);

CH_j – северная надбавка к заработной плате, установленная для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в муниципальном образовании (поселении);

$d_j^{сел}$ – доля сельского населения в муниципальном образовании (поселении);

$k^{3П}$ – средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы.

4.3. Средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы рассчитывается по формуле:

$$k^{3П} = \frac{\sum_j \left((1 - d_j^{сел}) \times (PK_j + CH_j) + d_j^{сел} \times (PK_j + CH_j + 0,25) \right) \times H_j}{H}, \text{ где}$$

$k^{3П}$ – средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы;

$d_j^{сел}$ – доля сельского населения в муниципальном образовании (поселении);

PK_j – районный коэффициент к заработной плате, установленный для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в муниципальном образовании (поселении);

CH_j – северная надбавка к заработной плате, установленная для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в муниципальном образовании (поселении);

H_j – численность постоянного населения муниципального образования (поселения);

H – численность постоянного населения всех муниципальных образований (поселений).

4.4. Коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг рассчитывается по формуле:

$$k_j^{ЖКУ} = \frac{ЖКУ_j}{ЖКУ}, \text{ где}$$

$k_j^{ЖКУ}$ – коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг в муниципальном образовании (поселении);

$ЖКУ_j$ – проект стандарта стоимости предоставления ЖКУ населению на 1 кв.м общей площади жилья в месяц на 2014 год;

$ЖКУ$ – средневзвешенный стандарт стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг населению на один квадратный метр общей площади жилья в месяц.

4.5. Средневзвешенный стандарт стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг населению на один квадратный метр общей площади жилья в месяц рассчитывается по формуле:

$$ЖКУ = \frac{\sum_j ЖКУ_j \times H_j}{H}, \text{ где}$$

$ЖКУ$ – средневзвешенный стандарт стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг населению на 1 квадратный метр общей площади жилья в месяц;

$ЖКУ_j$ – проект стандарта стоимости предоставления ЖКУ населению на 1 кв.м общей площади жилья в месяц на 2014 год;

H_j – численность постоянного населения муниципального образования (поселения);

H – численность постоянного населения всех муниципальных образований (поселений).

4.6. Коэффициент уровня цен рассчитывается по формуле:

$$k_j^Ц = \frac{Ц_j}{Ц} \times (0,5 \times k_j^{\text{масштаб}} + 0,5 \times k_j^{\text{урбан}}) \div k^Ц, \text{ где}$$

$k_j^Ц$ – коэффициент уровня цен в муниципальном образовании (поселении);
 $Ц_j$ – стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в муниципальном образовании (поселении);

$Ц$ – средневзвешенная стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг;

$k_j^{\text{масштаб}}$ – коэффициент масштаба в муниципальном образовании (поселении);

$k_j^{\text{урбан}}$ – коэффициент уровня урбанизации в муниципальном образовании (поселении);

$k^{\text{цен}}$ – средневзвешенный коэффициент уровня цен.

4.7. Средневзвешенная стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг рассчитывается по формуле:

$$Ц = \frac{\sum_j Ц_j \times H_j}{H}, \text{ где}$$

$Ц$ – средневзвешенная стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг;

$Ц_j$ – стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в муниципальном образовании (поселении);

H_j – численность постоянного населения муниципального образования (поселения);

H – численность постоянного населения всех муниципальных образований (поселений).

4.8. Коэффициент масштаба рассчитывается по формуле:

$$k_j^{\text{масштаб}} = 0,9 + 0,1 \times \frac{H_{\text{сред}}}{H_j}, \text{ где}$$

$k_j^{\text{масштаб}}$ – коэффициент масштаба в муниципальном образовании (поселении);

$H_{\text{сред}}$ – средняя численность постоянного населения муниципальных образований (поселений);

H_j – численность постоянного населения муниципального образования (поселений).

4.9. Коэффициент уровня урбанизации рассчитывается по формуле:

$$k_j^{урбан} = \left(1 + \frac{H_j^{город}}{H_j}\right) \div \left(1 + \frac{H^{город}}{H}\right), \text{ где}$$

$k_j^{урбан}$ – коэффициент уровня урбанизации в муниципальном образовании (поселении);

$H_j^{город}$ – численность постоянного городского населения муниципального образования (поселения);

$H^{город}$ – численность постоянного городского населения всех муниципальных образований (поселений);

H_j – численность постоянного населения муниципального образования (поселения);

H – численность постоянного населения всех муниципальных образований (поселений).

4.10. Средневзвешенный коэффициент уровня цен рассчитывается по формуле:

$$k^ц = \frac{\sum_j \frac{Ц_j}{Ц} \times (0,5 \times k_j^{масштаб} + 0,5 \times k_j^{урбан}) \times H_j}{H}, \text{ где}$$

$k^ц$ – средневзвешенный коэффициент уровня цен;

$Ц_j$ – стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в муниципальном образовании (поселении);

$Ц$ – средневзвешенная стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг;

$k_j^{масштаб}$ – коэффициент масштаба в муниципальном образовании (поселении);

$k_j^{урбан}$ – коэффициент уровня урбанизации в муниципальном образовании (поселении);

H_j – численность постоянного населения муниципального образования (поселения);

H – численность постоянного населения всех муниципальных образований (поселений).

Рассчитанные индексы бюджетных расходов поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями и используются только для расчета бюджетной обеспеченности в целях регулирования межбюджетных отношений.

5. Расчет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

5.1. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района рассчитывается по формуле:

$$Д_j = Д \times \frac{НС_j}{НС}, \text{ где:}$$

$Д_j$ - объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района бюджету j -го поселения, рублей.;

$Д$ - общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, рублей.;

$НС_j$ - объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности j -го поселения до критерия выравнивания, рублей;

$НС$ - объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности всех поселений данного муниципального района до критерия выравнивания, рублей.

5.2. Объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности поселения до критерия выравнивания, рассчитывается по следующей формуле:

$$НС_j = \frac{НД}{Н} \times (БО - БО_j) \times ИБР_j \times Н_j, \text{ где:}$$

$НС_j$ - объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности j -го поселения до критерия выравнивания, рублей;

$НД$ - прогноз налоговых доходов бюджетов поселений данного муниципального района, рублей;

$БО$ - критерий выравнивания;

$БО_j$ - бюджетная обеспеченность j -го поселения;

$ИБР_j$ - индекс бюджетных расходов j -го поселения;

$Н_j$ - численность постоянного населения j -го поселения;

$Н$ - численность постоянного населения всех поселений данного муниципального района.

5.3. Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований (поселений) принимается равным 1,000.