**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ «МЕЗЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**164750, Архангельская область, город Мезень, проспект Советский, дом 51,** <mailto:klokovskaya@mezen.ru>, **телефон (81848) 9-26-88**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Соянское» «О бюджете муниципального образования «Соянское» на 2021 год»**

**9 декабря 2020 года г. Мезень**

Заключение ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на проект решения «О бюджете муниципального образования «Соянское» на 2021 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Соянское», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Соянское» от 30 декабря 2016 года № 30 (в ред. решения № 188 от 19.12.2019г.), Положением о ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» от 19.09.2012г. № 223, Соглашением о передаче ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и п.1.12 плана работы ревизионной комиссии на 2020 год.

1. **Соблюдение законодательства при составлении**

**и при внесении проекта решения о бюджете**

Проект решения Совета депутатов муниципального образования "Соянское" "О бюджете муниципального образования "Соянское" на 2021 год" (далее – проект решения) внесен в Совет депутатов муниципального образования "Соянское" в срок, установленный ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и п.1 ст. 11 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и перечню, установленному ст. 13 Положения о бюджетном процессе.

Текстовые статьи проекта решения соответствуют требованиям бюджетного законодательства. Состав показателей, предоставляемых для рассмотрения и утверждения, в проекте решения полностью соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе.

За основу формирования бюджета сельского поселения Соянское (далее – Бюджет сельского поселения) на 2021 год взяты:

* приоритетные направления Бюджетного послания Президента РФ от 15 января 2020 года;
* прогноз социально-экономического развития муниципального образования "Соянское" на 2021-2023 годы, одобренный распоряжением администрации муниципального образования "Соянское" от 5 ноября 2020 года № 14 "О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования "Соянское" на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов";
* основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования "Соянское" на 2021 год, утвержденные постановлением администрации муниципального образования "Соянское" от 5 ноября 2020 года № 23 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования "Соянское" на 2021 год".

В соответствии с частью 2 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ значения основных показателей проекта местного бюджета соответствуют значениям показателей Среднесрочного финансового плана муниципального образования «Соянское» на 2021-2023 годы, утвержденного постановлением администрации муниципального образования "Соянское" от 10 ноября 2020 года № 24.

1. **Основные характеристики бюджета сельского поселения.**

Статьёй 1 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета поселения на 2021 год:

* прогнозируемый общий объем доходов в сумме 4 328 429,50 рублей;
* общий объем расходов в сумме 4 328 429,50 рублей;
* прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 0 рублей.

Параметры основных характеристик местного бюджета на очередной финансовый год в сопоставлении с отчетными данными за 2019 год и оценкой ожидаемого исполнения 2020 года представлены в таблице.

(рублей)

| Показатель | 2019 год | 2020 год | 2021 год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Исполнено | Оценка  ожидаемого исполнения бюджета | Проект бюджета | Изменения к оценке 2020 года (+/-) | | Изменения к исполнению 2019 года (+/-) | |
| гр.4-гр.3 | % | гр.4-гр.2 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы | 5 157 078,30 | 4 246 670 | 4 328 429,50 | +81 759,50 | +2 | -828 648,80 | -16 |
| Расходы | 5 174 124,39 | 4 029 825,96 | 4 328 429,50 | +298 603,54 | +7 | -845 694,89 | -16 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит бюджета (+/-)) | -17 046,09 | +216 844,04 | - | -216 844,04 | \* | +17 046,09 | \* |
| Верхний предел муниципального долга | - | - | - | - | \* | - | \* |

При рассмотрении Проекта бюджета наблюдается рост объемов доходов и расходов бюджета в 2021 году по отношению к ожидаемому исполнению 2020 года и снижение по отношению к фактическому исполнению бюджета за 2019 год. По доходам прогнозируется увеличение на 2% по отношению к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2020 год и снижение на 16% к фактическому исполнению бюджета сельского поселения за 2019 год. По прогнозируемым расходам наблюдается увеличение по сравнению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 7% и снижение на 16% по отношению к фактическому исполнению бюджета по расходам в 2019 году.

1. **Доходы проекта бюджета сельского поселения.**

В соответствии со ст.39 Бюджетного кодекса РФ формирование доходов бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В соответствии со ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития поселения с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законов Архангельской области и муниципальных правовых актов представительных органов муниципального образования «Мезенский район» и муниципального образования «Соянское».

При формировании доходов бюджета муниципального образования «Соянское» применены нормативы отчислений от федеральных, региональных налогов и сборов в бюджет поселений в соответствии с изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве.

Оценка суммарного налогового потенциала и расчетных налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2021 год произведена по всем видам налогов и других поступлений, закрепленных Бюджетным кодексом РФ за местными бюджетами, на основе показателей Прогноза социально-экономического развития сельского поселения Соянское на 2021-2023 годы, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в бюджет сельского поселения в 2020 году, данных Администрации муниципального образования "Соянское", Межрайонной инспекции ФНС России № 9 по Архангельской области и НАО о налогооблагаемой базе бюджета сельского поселения.

При оценке налоговых и неналоговых доходов бюджета предусмотрен максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, а также меры по совершенствованию администрирования.

В соответствии с представленным проектом решения доходы бюджета сельского поселения на 2021 год спрогнозированы в объёме 4 328 429,50 рублей.

**Налоговые и неналоговые доходы** составляют 3 688 200,00 рублей, в сравнении с 2020 годом больше на 180 200,00 рублей, или на 5%.

**Безвозмездные поступления** прогнозируются в объёме 640 229,50 рублей, что меньше на 98 440,50 рублей, или на 13% показателя 2020 года.

Соотношение **налоговых и неналоговых** доходов и **безвозмездных поступлений** в общем объёме доходов на 2021 год составляет 85% и 15% соответственно.

***Структура доходной части бюджета сельского поселения***

(рублей)

| Показатель | 2019 год | 2020 год | Проект бюджета на 2021 год | | Отклонения от ожидаемого исполнения бюджета  (+/-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| исполнено | оценка ожидаемого исполнения бюджета | сумма | уд.  вес, % | гр.4-гр.3 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налоговые доходы | 3 130 081,50 | 3 418 000 | 3 543 200 | 82 | +125 200 | +4 |
| Неналоговые доходы | 198 774,80 | 90 000 | 145 000 | 3 | +55 000 | +61 |
| Безвозмездные поступления | 1 828 222 | 738 670 | 640 229,50 | 15 | -98 440,50 | -13 |
| **Всего доходов** | **5 157 078,30** | **4 246 670** | **4 328 429,50** | **100** | **+81 759,50** | **+2** |

**Налоговые доходы** в общем объеме поступлений на 2021 год согласно представленному Проекту составят 3 543 200,00 рублей. Удельный вес налоговых доходов в доходах бюджета сельского поселения составит 82%. По сравнению с ожидаемым исполнением в 2020 году прогнозируется увеличение налоговых доходов бюджета в 2021 году на 125 200,00 рублей, или на 4%.

**Налог на доходы физических лиц** будет основным бюджетообразующим источником доходной базы бюджета сельского поселения в 2021 году, его доля в объёме налоговых и неналоговых доходов составит 93% и сумма поступления 3 434 000,00 рублей.

По сравнению с ожидаемым поступлением до конца 2020 года в сумме 3 300 000,00 рублей прогнозируемый показатель НДФЛ на 2021 год выше на 134 000,00 рублей, или на 4%.

Для расчета прогноза поступления НДФЛ использовались планируемые данные по фонду заработной платы организаций, находящихся на территории сельского поселения, и расчетная ставка НДФЛ, определяемая как средний удельный вес контингента налога за 2018-2019 годы. НДФЛ запланирован в соответствии с нормативом отчислений в размере 2 процентов, установленного ст.61.5 Бюджетного кодекса РФ.

В 2021 году в группе **налоговых доходов** бюджета сельского поселения также прогнозируются:

- **налог на имущество физических лиц** в сумме 12 100,00 рублей (0,3% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 6 900,00 рублей;

- **земельный** **налог** в сумме 84 000,00 рублей (2,3% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 2 000,00 рублей;

- **государственная пошлина** в сумме 13 100,00 рублей (0,4% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется выше уровня 2020 года на 100,00 рублей

Общий объем **неналоговых доходов** в 2021 году прогнозируется в сумме 145 000,00 рублей, или 4% от всех налоговых и неналоговых доходов. По сравнению с ожидаемым исполнением в 2020 году прогнозируется увеличение неналоговых доходов бюджета в 2021 году на 55 000,00 рублей, или на 61%.

Неналоговые платежи в 2021 году будут складываться из **доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**. По указанному доходному источнику запланированы поступления от арендаторов за коммунальные услуги (отопление). Расчет произведен на основании заключенных администрацией договоров на возмещение расходов по содержанию помещений.

**Безвозмездные поступления** планируются проектом решения в сумме 640 229,50 рублей. Данная группа доходов включает межбюджетные трансферты, распределённые в проекте районного бюджета «О бюджете муниципального района на 2021 год» в сумме 640 229,50 рублей.

К безвозмездным поступлениям относятся дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты.

Прогнозируемые безвозмездные поступления на 2021 год представлены в таблице:

(рублей)

| Наименование | **2021 год (проект)** | | | **2020 год** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Проект бюджета | Изменения  к 2020 году | | Оценка ожидаемого исполнения | исполнено |
| гр.2- гр.5 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ВСЕГО,**  **в том числе:** | **640 229,50** | **-98 440,50** | **-13** | **738 670** | **1 828 222** |
| ДОТАЦИИ,  в том числе:  - на выравнивание бюджетной обеспеченности | 44 533,20  44 533,20 | + 333,20  + 333,20 | + 1  + 1 | 44 200  44 200 | 46 300  46 300 |
| СУБСИДИИ,  в том числе:  - на софинансирование вопросов местного значения | 200 933,80  200 933,80 | + 53 890,80  + 83 890,80 | +37  + 72 | 147 043  117 043 | 1 373 735  1 368 735 |
| СУБВЕНЦИИ  в том числе:  - на осуществление первичного воинского учета | 157 820,50  157 820,50 | -57 379,50  +5 120,50 | -27  +3 | 215 200  152 700 | 200 600  138 100 |
| ИНЫЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ,  в том числе:  - на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 236 942,00  236 942,00 | -95 285  + 21 715 | -29  +13 | 332 227  215 227 | 239 005  209 005 |
| ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ ЦЕЛЕВОГО НАЗНАЧЕНИЯ | 0 | 0 | 0 | 0 | - 31 418 |

**Дотации**. На 2021 год дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета не планируются, так как согласно методике распределения дотаций из районного бюджета расчётная бюджетная обеспеченность МО «Соянское» на 2021 год составляет показатель 4,261, что выше установленного критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений, равного 1,000.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета запланированы в объеме 44 533,20 рублей, что на 333,20 рублей больше показателя ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год.

**Субсидии** из районного бюджета на 2021 год запланированы в объёме 200 933,80 рублей, в том числе субсидия на софинансирование вопросов местного значения 200 933,80 рублей.

Объём районной субсидии на софинансирование вопросов местного значения в сумме 200 933,80 рублей составляет превышающая разница расчётных расходов бюджета МО «Соянское» на 2021 год в сумме 3 788 667,00 рублей над расчётными доходами бюджета МО «Соянское» в 2021 году в сумме 3 587 733,20 рублей.

**Субвенции** на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2021 год запланированы в объёме 157 820,50 рублей.

**Иные межбюджетные трансферты** на 2021 год запланированы в объёме 236 942,00 рубля на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в том числе:

* на осуществление полномочий по организации в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом – 3 330,00 рублей;
* на осуществление полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) – 200 000,00 рублей;
* на осуществление полномочий по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, содержание муниципального жилищного фонда – 1 200,00 рублей;
* на осуществление полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам – 2 664,00 рубля;
* на осуществление полномочий по участию в организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов – 12 210,00 рублей;
* на осуществление полномочий по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения – 12 210,00 рублей;
* на осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования – 2 664,00 рубля;
* на осуществление полномочий по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" – 2 664,00 рубля.

1. **Расходы проекта бюджета сельского поселения.**

Формирование расходов бюджета сельского поселения на 2021 год осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст.86, 87 Бюджетного кодекса РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным образованием ст.14 Федерального закона РФ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Расходная часть проекта бюджета на 2021 год соответствует сумме показателей расходных обязательств сельского поселения, отраженных в реестре расходных обязательств на указанный период.

Анализ ведомственной структуры расходов показывает, что в 2021 году расходы бюджета сельского поселения будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация муниципального образования "Соянское".

Проектом решения общий объем расходов бюджета сельского поселения предлагается утвердить в сумме 4 328 429,50 рублей. Планируемый показатель больше расходов 2020 года на 298 603,54 рубля, или на 7%.

Структура расходов по разделам классификации расходов бюджетов в сравнении с ожидаемой оценкой исполнения в 2020 году и фактическим исполнением в 2019 году представлена в таблице.

(рублей)

| Наименование | 2019 год | 2020 год | 2021 год | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| оценка ожидаемого исполнения бюджета | Проект бюджета | уд. вес, % | Изменения  к 2020 году | |
| исполнено | гр.4- гр.3 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО** | **5 174 124,39** | **4 029 825,96** | **4 328 429,50** | **100** | **+298 603,54** | **+7** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 4 026 343,54 | 3 283 127,93 | 3 302 778 | 76 | +19 650,07 | +1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 138 100 | 152 700 | 157 820,50 | 4 | +5 120,50 | +3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬ НАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 154 954,92 | 151 877 | 161 745 | 4 | +9 868,00 | +6 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 180 000 | 187 000 | 200 000 | 4 | +13 000,00 | +7 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 578 768,17 | 203 266 | 436 086 | 10 | +232 820,00 | в 2 раза |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 95 957,76 | 51 855,03 | 70 000 | 2 | +18 144,97 | +35 |

Основной удельный вес расходов бюджета приходится на общегосударственные вопросы и планируется на уровне 76% от общего объема расходов бюджета сельского поселения, что в абсолютном выражении составляет 3 302 778,00 рублей.

Увеличение расходов на 2021 год по функциональным разделам классификации расходов к оценке ожидаемого исполнения за 2020 год составляет 7%, или 298 603,54 рубля.

Увеличение объема расходов в 2021 году в сравнении с 2020 годом (ожидаемое) планируются по 6 разделам бюджетной классификации:

- «Общегосударственные вопросы» на 19 650,07 рублей;

- «Национальная оборона» на 5 120,50 рублей;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 9 868,00 рублей;

- «Национальная экономика» на 13 000,00 рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 232 820,00 рублей;

- «Социальная политика» на 18 144,97 рублей.

Распределение бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год по видам расходов, представлено в таблице.

(рублей)

| Код | Наименование вида расходов | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год (проект)** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| исполнено | уточненная сводная бюджетная роспись на 01.10.2020г. | Проект бюджета | уд. вес, % | Изменения  к 2020 году | |
| гр.5- гр.4 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | **РАСХОДЫ, ВСЕГО** | **5 174 124,39** | **4 599 170** | **4 328 429,50** | **100** | **-270 740,50** | **-6** |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 3 190 985,50 | 2 207 825 | 2 286 325 | 53 | + 78 500 | +4 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 1 409 994,33 | 1 855 645 | 1 486 584,50 | 34 | -369 060,50 | -20 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 95 957,76 | 70 000 | 70 000 | 2 | - | - |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 370 100 | 394 200 | 412 800 | 10 | +18 600 | +5 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 107 086,80 | 71 500 | 72 720 | 1 | + 1 220 | +2 |

В разрезе видов расходов в сравнении с текущим годом в наибольшей степени уменьшаются расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 369 060,50 рублей, или на 20%.

Планируется увеличение расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами на 4%, или на 78 500,00 рублей.

1. **Межбюджетные трансферты.**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов на 2021 год, передаваемых из бюджета муниципального образования "Соянское" бюджету муниципального образования "Мезенский муниципальный район" на основании заключенных Соглашений, в сумме 412 800,00 рублей. Планируемый показатель больше ожидаемого исполнения за 2020 год на 5%, или на 18 600,00 рублей.

(рублей)

| Наименование | 2019 год  исполнено | Оценка ожидаемого исполнения за 2020 год | Проект бюджета на 2021 год | Изменения к 2020 году (+/-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Средства, передаваемые на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета | 292 600 | 312 000 | 328 900 | +16 900 | +5 |
| Средства, передаваемые на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 0 | 0 |
| Средства, передаваемые на осуществление внешнего муниципального финансового контроля | 72 500 | 77 200 | 78 900 | +1 700 | +2 |
| **ВСЕГО** | **370 100** | **394 200** | **412 800** | **+18 600** | **+5** |

1. **Дефицит бюджета муниципального образования «Соянское».**

**Муниципальный долг.** **Резервный фонд.**

Бюджет муниципального образования «Соянское» на 2021 год планируется без дефицита, то есть расходы бюджета в полном объеме обеспечены его доходами.

Проектом решения устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам и муниципальным гарантиям на 1 января 2022 года в сумме 0 рублей. В 2021 году предоставление муниципальных гарантий муниципальным образованием «Соянское» не планируется.

Размер резервного фонда в сумме 10 000,00 рублей не превышает трёх процентов общего объёма расходов на 2021 год, в соответствии с нормой статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

1. **Выводы и предложения.**

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Соянское» на 2021 год» сформирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в МО «Соянское».

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования «Соянское» на 2021 год» ревизионная комиссия рекомендует принять представленный проект решения.

Председатель ревизионной комиссии

МО «Мезенский муниципальный район» О.И.Клоковская