**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО**

 **ОБРАЗОВАНИЯ «МЕЗЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**164750, Архангельская область, город Мезень, проспект Советский, дом 51,** **mailto:klokovskaya@mezen.ru****, телефон (81848) 9-26-88**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Дорогорское» «О бюджете муниципального образования «Дорогорское» на 2021 год»**

**15 декабря 2020 года г. Мезень**

Заключение ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на проект решения «О бюджете муниципального образования «Дорогорское» на 2021 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Дорогорское», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Дорогорское» от 26.12.2016 № 41 (в ред. решения Совета депутатов от 18.12.2019 № 150), Положением о ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» от 19.09.2012г. № 223, Соглашением о передаче ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и п.1.6 плана работы ревизионной комиссии на 2020 год.

1. **Соблюдение законодательства при составлении**

**и при внесении проекта решения о бюджете**

Проект решения Совета депутатов муниципального образования "Дорогорское" "О бюджете муниципального образования "Дорогорское" на 2021 год" (далее – проект решения) внесен в Совет депутатов муниципального образования "Дорогорское" в срок, установленный ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и п.1 ст. 11 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и перечню, установленному ст. 13 Положения о бюджетном процессе.

Текстовые статьи проекта решения соответствуют требованиям бюджетного законодательства. Состав показателей, предоставляемых для рассмотрения и утверждения, в проекте решения полностью соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе.

За основу формирования бюджета сельского поселения Дорогорское (далее – Бюджет сельского поселения) на 2021 год взяты:

* приоритетные направления Бюджетного послания Президента РФ от 15 января 2020 года;
* прогноз социально-экономического развития муниципального образования "Дорогорское" на 2021-2023 годы, одобренный распоряжением администрации муниципального образования "Дорогорское" от 11 ноября 2020 года № 18;
* основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования "Дорогорское" на 2021 год, утвержденные постановлением администрации муниципального образования "Дорогорское" от 11 ноября 2020 года №30.

В соответствии с частью 2 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ значения основных показателей проекта местного бюджета соответствуют значениям показателей Среднесрочного финансового плана муниципального образования «Дорогорское» на 2021-2023 годы, утвержденного постановлением администрации муниципального образования "Дороргорское" от 10 ноября 2020 года № 29.

1. **Основные характеристики бюджета сельского поселения.**

Статьёй 1 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета поселения на 2021 год:

* прогнозируемый общий объем доходов в сумме 6 481 307,50 рубля;
* общий объем расходов в сумме 6 481 307,50 рубля;
* прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 0 рублей.

Параметры основных характеристик местного бюджета на очередной финансовый год в сопоставлении с отчетными данными за 2019 год и оценкой ожидаемого исполнения 2020 года представлены в таблице.

 (рублей)

| Показатель | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Исполнено | Оценкаожидаемого исполнения бюджета | Проект бюджета | Изменения к оценке 2020 года (+/-) | Изменения к исполнению 2019 года (+/-) |
| гр.4-гр.3  | % | гр.4-гр.2  | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы | 13 295 860,05 | 9 006 980,60 | 6 481 307,50 | -2 525 673,10 | -28 | -6 814 552,55 | -51 |
| Расходы | 13 185 640,92 | 9 025 184,26 | 6 481 307,50 | -2 543 876,76 | -28 | -6 704 333,42 | -51 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит бюджета (+/-)) | +110 219,13 | -18 203,66 | - | +18 203,66 | \* | -110 219,13 | \* |
| Верхний предел муниципального долга | - | - | - | - | \* | - | \* |

При рассмотрении Проекта бюджета наблюдается снижение объемов доходов и расходов бюджета в 2021 году по отношению к ожидаемому исполнению 2020 года и по отношению к фактическому исполнению бюджета за 2019 год. По доходам прогнозируется уменьшение на 28% по отношению к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2020 год и на 51% к фактическому исполнению бюджета сельского поселения за 2019 год. По прогнозируемым расходам наблюдается уменьшение по сравнению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 28% и на 51% по отношению к фактическому исполнению бюджета по расходам в 2019 году.

1. **Доходы проекта бюджета сельского поселения.**

В соответствии со ст.39 Бюджетного кодекса РФ формирование доходов бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В соответствии со ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития поселения с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законов Архангельской области и муниципальных правовых актов представительных органов муниципального образования «Мезенский район» и муниципального образования «Дорогорское».

При формировании доходов бюджета муниципального образования «Дорогорское» применены нормативы отчислений от федеральных, региональных налогов и сборов в бюджет поселений в соответствии с изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве.

Оценка суммарного налогового потенциала и расчетных налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2021 год произведена по всем видам налогов и других поступлений, закрепленных Бюджетным кодексом РФ за местными бюджетами, на основе показателей Прогноза социально-экономического развития сельского поселения Дорогорское на 2021-2023 годы, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в бюджет сельского поселения в 2020 году, данных Администрации муниципального образования "Дорогорское", Межрайонной инспекции ФНС России № 9 по Архангельской области и НАО о налогооблагаемой базе бюджета сельского поселения.

При оценке налоговых и неналоговых доходов бюджета предусмотрен максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, а также меры по совершенствованию администрирования.

В соответствии с представленным проектом решения доходы бюджета сельского поселения на 2021 год спрогнозированы в объёме 6 481 307,50 рубля.

**Налоговые и неналоговые доходы** составляют 555 840,00 рублей, в сравнении с 2020 годом меньше на 117 911,60 рубля, или на 18%.

 **Безвозмездные поступления** прогнозируются в объёме 5 925 467,50 рубля, что меньше на 2 407 761,50 рубля, или на 29% показателя 2020 года.

Соотношение **налоговых и неналоговых** доходов и **безвозмездных поступлений** в общем объёме доходов на 2021 год составляет 9% и 91% соответственно.

***Структура доходной части бюджета сельского поселения***

(рублей)

| Показатель | 2019 год | 2020 год | Проект бюджета на 2021 год | Отклонения от ожидаемого исполнения бюджета (+/-) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| исполнено | оценка ожидаемого исполнения бюджета | сумма | уд.вес, % | гр.4-гр.3 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налоговые доходы | 582 986,20 | 284 645,72 | 212 840 | 3 | -71 805,72 | -25 |
| Неналоговые доходы | 422 222,81 | 389 105,88 | 343 000 | 6 | -46 105,88 | -12 |
| Безвозмездные поступления | 12 290 651,04 | 8 333 229 | 5 925 467,50 | 91 | -2 407 761,50 | -29 |
| **Всего доходов** | **13 295 860,05** | **9 006 980,60** | **6 481 307,50** | **100** | **-2 525 673,10** | **-28** |

**Налоговые доходы** в общем объеме поступлений на 2021 год согласно представленному Проекту составят 212 840,00 рублей. Удельный вес налоговых доходов в доходах бюджета сельского поселения составит 3%. По сравнению с ожидаемым исполнением в 2020 году прогнозируется уменьшение налоговых доходов бюджета в 2021 году на 71 805,72 рубля, или на 25%.

**Налог на доходы физических лиц** будет основным бюджетообразующим источником доходной базы бюджета сельского поселения в 2021 году, его доля в объёме налоговых и неналоговых доходов составит 18% и сумма поступления 100 000,00 рублей.

По сравнению с ожидаемым поступлением до конца 2020 года в сумме 93 400,00 рублей прогнозируемый показатель НДФЛ на 2021 год выше на 6 600,00 рублей, или на 7%.

Для расчета прогноза поступления НДФЛ использовались планируемые данные по фонду заработной платы организаций, находящихся на территории сельского поселения, и расчетная ставка НДФЛ, определяемая как средний удельный вес контингента налога за 2018-2019 годы. НДФЛ запланирован в соответствии с нормативом отчислений в размере 2 процентов, установленного ст.61.5 Бюджетного кодекса РФ.

В 2021 году в группе **налоговых доходов** бюджета сельского поселения также прогнозируются:

- **единый сельскохозяйственный налог** в сумме 4 500,00 рублей (0,8% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 39,17 рублей;

- **налог на имущество физических лиц** в сумме 25 700,00 рублей (4,6% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 20 606,55 рублей;

- **земельный** **налог** в сумме 78 640,00 рублей (14,2% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 57 760,00 рублей;

- **государственная пошлина** в сумме 4 000,00 рублей (0,7% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется на уровне 2020 года.

Общий объем **неналоговых доходов** в 2021 году прогнозируется в сумме 343 000,00 рублей, или 61,7% от всех налоговых и неналоговых доходов. По сравнению с ожидаемым исполнением в 2020 году прогнозируется уменьшение неналоговых доходов бюджета в 2021 году на 46 105,88 рублей, или на 12%.

Неналоговые платежи в 2021 году будут складываться из следующих основных статей:

- **доходы от использования муниципального имущества** в сумме 43 000,00 рублей (7,7% объёма налоговых и неналоговых доходов), планируются выше ожидаемого показателя 2020 года на 3 000,00 рублей, или на 8%;

- **доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** в сумме 300 000,00 рублей (54,0% объёма налоговых и неналоговых доходов), планируются ниже уровня 2020 года на 49 105,88 рубля, или на 14%.

**Безвозмездные поступления** планируются проектом решения в сумме 5 925 467,50 рубля. Данная группа доходов включает межбюджетные трансферты, распределённые в проекте районного бюджета «О бюджете муниципального района на 2021 год».

К безвозмездным поступлениям относятся дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты.

Прогнозируемые безвозмездные поступления на 2021 год представлены в таблице:

(рублей)

| Наименование | **2021 год (проект)** | **2020 год** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Проект бюджета | Изменения к 2020 году | Оценка ожидаемого исполнения | исполнено |
| гр.2- гр.5 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ВСЕГО,****в том числе:** | **5 925 467,50** | **- 2 407 761,50** | **- 29** | **8 333 229** | **12 290 651,04** |
| ДОТАЦИИ,в том числе:- на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1 394 542,401 394 542,40 | - 2 612 497,60+ 185 842,40 | - 65- 13 | 4 007 0401 208 700 | 1 291 0001 291 000 |
| СУБСИДИИ,в том числе:- на софинансирование вопросов местного значения | 3 691 344,603 691 344,60 | + 529 544,60+ 724 544,60 | + 14+ 20 | 3 161 8002 966 800 | 10 029 7236 983 159 |
| СУБВЕНЦИИв том числе:- на осуществление первичного воинского учета | 157 820,50157 820,50 | - 57 379,50+5 120,50 | - 27+3 | 215 200152 700 | 200 600138 100 |
| ИНЫЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ,в том числе:- на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 681 760681 760 | -267 429+ 49 571 | - 28+ 8 | 949 189632 189 | 805 665607 665 |
| ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ ЦЕЛЕВОГО НАЗНАЧЕНИЯ | 0 | 0 | 0 | 0 | - 36 336,96 |

**Дотации**. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного и районного бюджетов запланированы в объеме 1 394 542,40 рубля, что на 2 612 497,60 рубля меньше показателя ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год.

**Субсидии** из районного бюджета на 2021 год запланированы в объёме 3 691 344,60 рубля, в том числе субсидия на софинансирование вопросов местного значения 3 691 344,60 рубля.

Объём районной субсидии на софинансирование вопросов местного значения в сумме 3 691 344,60 рубля составляет превышающая разница расчётных расходов бюджета МО «Дорогорское» на 2021 год в сумме 5 341 727,00 рублей над расчётными доходами бюджета МО «Дорогорское» в 2021 году в сумме 1 650 382,40 рублей.

**Субвенции** на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2021 год запланированы в объёме 157 820,50 рублей.

**Иные межбюджетные трансферты** на 2021 год запланированы в объёме 681 760,00 рублей на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в том числе:

* на осуществление полномочий по организации в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом – 155 060,00 рублей;
* на осуществление полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) – 454 000,00 рублей;
* на осуществление полномочий по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, содержание муниципального жилищного фонда – 13 716,00 рублей;
* на осуществление полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам – 4 848,00 рублей;
* на осуществление полномочий по участию в организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов – 22 220,00 рублей;
* на осуществление полномочий по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения – 20 220,00 рублей;
* на осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования – 4 848,00 рублей;
* на осуществление полномочий по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" – 4 848,00 рублей.
1. **Расходы проекта бюджета сельского поселения.**

Формирование расходов бюджета сельского поселения на 2021 год осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст.86, 87 Бюджетного кодекса РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным образованием ст.14 Федерального закона РФ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Расходная часть проекта бюджета на 2021 год соответствует сумме показателей расходных обязательств сельского поселения, отраженных в реестре расходных обязательств на указанный период.

Анализ ведомственной структуры расходов показывает, что в 2021 году расходы бюджета сельского поселения будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация муниципального образования "Дорогорское".

Проектом решения общий объем расходов бюджета сельского поселения предлагается утвердить в сумме 6 481 307,50 рубля. Планируемый показатель меньше расходов 2020 года на 2 543 876,76 рубля, или на 28%.

Структура расходов по разделам классификации расходов бюджетов в сравнении с ожидаемой оценкой исполнения в 2020 году и фактическим исполнением в 2019 году представлена в таблице.

(рублей)

| Наименование | 2019 год | 2020 год  | 2021 год  |
| --- | --- | --- | --- |
| оценка ожидаемого исполнения бюджета | Проект бюджета | уд. вес, % | Изменения к 2020 году |
| исполнено | гр.4- гр.3 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО** | **13 185 640,92** | **9 025 184,26** | **6 481 307,50** | **100** | **- 2 543 876,76** | **-28** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 5 082 567,09 | 4 874 977 | 4 891 274 | 75 | +16 297 | +1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 138 100 | 152 700 | 157 820,50 | 2 | +5 120,50 | +3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬ НАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 84 846,16 | 70 000 | 104 900 | 2 | +34 900 | +50 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 408 600 | 424 490 | 454 000 | 7 | +29 510 | +7 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 986 563,67 | 965 706,90 | 845 073 | 13 | - 120 633,90 | -12,5 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 6 435 368 | 2 501 714,36 | 0 | 0 | - 2 501 714,36 | -100 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 49 596 | 35 596 | 28 240 | 1 | - 7 356 | -21 |

Основной удельный вес расходов бюджета приходится на общегосударственные вопросы и планируется на уровне 75% от общего объема расходов бюджета сельского поселения, что в абсолютном выражении составляет 4 891 274,00 рубля.

Уменьшение расходов на 2021 год по функциональным разделам классификации расходов к оценке ожидаемого исполнения за 2020 год составляет 28%, или 2 543 876,76 рубля.

Увеличение объема расходов в 2021 году в сравнении с 2020 годом (ожидаемое) планируются по 4 разделам бюджетной классификации:

 - «Общегосударственные вопросы» на 16 297,00 рублей;

- «Национальная оборона» на 5 120,50 рублей;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 34 900,00 рублей;

- «Национальная экономика» на 29 510,00 рублей.

Распределение бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год по видам расходов, представлено в таблице.

(рублей)

| Код | Наименование вида расходов | **2019 год**  | **2020 год** | **2021 год (проект)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| исполнено | уточненная сводная бюджетная роспись на 01.10.2020г. | Проект бюджета | уд. вес, % | Изменения к 2020 году |
| гр.5- гр.4 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | **РАСХОДЫ, ВСЕГО** | **5 174 124,39** | **9 251 416,83** | **6 481 307,50** | **100** | **-2 770 109,33** | **-30** |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 3 190 985,50 | 3 795 111 | 4 052 325 | 63 | + 257 214 | +7 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 1 409 994,33 | 2 466 626,02 | 1 845 462,50 | 28 | -621 163,52  | -25 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 95 957,76 | 49 596 | 28 240 | 1 | -21 356 | -43 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 370 100 | 394 200 | 412 800 | 6 | +18 600 | +5 |
| 600 | Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 0 | 2 501 714,36 | 0 | 0 | -2 501 714,36 | -100 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 107 086,80 | 44 169,45 | 142 480 | 2 | + 98 310,55 | в 3,2 раза |

В разрезе видов расходов в сравнении с текущим годом в наибольшей степени уменьшаются расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 621 163,52 рубля, или на 25%.

Планируется увеличение расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами на 7%, или на 257 214,00 рублей.

1. **Межбюджетные трансферты.**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов на 2021 год, передаваемых из бюджета муниципального образования "Дорогорское" бюджету муниципального образования "Мезенский муниципальный район" на основании заключенных Соглашений, в сумме 412 800,00 рублей. Планируемый показатель больше ожидаемого исполнения за 2020 год на 5%, или на 18 600,00 рублей.

(рублей)

| Наименование | 2019 годисполнено | Оценка ожидаемого исполнения за 2020 год | Проект бюджета на 2021 год | Изменения к 2020 году (+/-) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Средства, передаваемые на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета | 292 600 | 312 000 | 328 900 | +16 900 | +5 |
| Средства, передаваемые на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 0 | 0 |
| Средства, передаваемые на осуществление внешнего муниципального финансового контроля | 72 500 | 77 200 | 78 900 | +1 700 | +2 |
| **ВСЕГО** | **370 100** | **394 200** | **412 800** | **+18 600** | **+5** |

1. **Дефицит бюджета муниципального образования «Дорогорское».**

**Муниципальный долг.** **Резервный фонд.**

Бюджет муниципального образования «Дорогорское» на 2021 год планируется без дефицита, то есть расходы бюджета в полном объеме обеспечены его доходами.

Проектом решения устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам и муниципальным гарантиям на 1 января 2022 года в сумме 0 рублей. В 2021 году предоставление муниципальных гарантий муниципальным образованием «Дорогорское» не планируется.

Размер резервного фонда в сумме 40 000,00 рублей не превышает трёх процентов общего объёма расходов на 2021 год, в соответствии с нормой статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

1. **Выводы и предложения.**

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Дорогорское» на 2021 год» сформирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в МО «Дорогорское».

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования «Дорогорское» на 2021 год» ревизионная комиссия рекомендует принять представленный проект решения.

Председатель ревизионной комиссии

МО «Мезенский муниципальный район» О.И.Клоковская