**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ «МЕЗЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**164750, Архангельская область, город Мезень, проспект Советский, дом 51,** [**mailto:klokovskaya@mezen.ru**](mailto:klokovskaya@mezen.ru)**, телефон (81848) 9-26-88**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов муниципального образования «Быченское» «О бюджете муниципального образования «Быченское» на 2021 год»**

**16 декабря 2020 года г. Мезень**

Заключение ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на проект решения «О бюджете муниципального образования «Быченское» на 2021 год» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Быченское», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Быченское» » от 10.11.2016 № 15 (в ред. решений от 10.11.2016 № 16, от 18.12.2019 № 149), Положением о ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» от 19.09.2012г. № 223, Соглашением о передаче ревизионной комиссии муниципального образования «Мезенский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и п.1.10 плана работы ревизионной комиссии на 2020 год.

1. **Соблюдение законодательства при составлении**

**и при внесении проекта решения о бюджете**

Проект решения Совета депутатов муниципального образования "Быченское" "О бюджете муниципального образования "Быченское" на 2021 год" (далее – проект решения) внесен в Совет депутатов муниципального образования "Быченское" в срок, установленный ст. 185 Бюджетного кодекса РФ и п.1 ст. 11 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, соответствуют требованиям ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и перечню, установленному ст. 13 Положения о бюджетном процессе.

Текстовые статьи проекта решения соответствуют требованиям бюджетного законодательства. Состав показателей, предоставляемых для рассмотрения и утверждения, в проекте решения полностью соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе.

За основу формирования бюджета сельского поселения Быченское (далее – Бюджет сельского поселения) на 2021 год взяты:

* приоритетные направления Бюджетного послания Президента РФ от 15 января 2020 года;
* прогноз социально-экономического развития муниципального образования "Быченское" на 2021-2023 годы, одобренный распоряжением администрации муниципального образования "Быченское" от 11 ноября 2020 года № 25;
* основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования "Быченское" на 2021 год, утвержденные постановлением администрации муниципального образования "Быченское" от 11 ноября 2020 года № 26.

В соответствии с частью 2 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ значения основных показателей проекта местного бюджета соответствуют значениям показателей Среднесрочного финансового плана муниципального образования «Быченское» на 2021-2023 годы, утвержденного постановлением администрации муниципального образования "Быченское" от 11 ноября 2020 года № 27.

1. **Основные характеристики бюджета сельского поселения.**

Статьёй 1 проекта решения предлагается утвердить следующие показатели основных характеристик бюджета поселения на 2021 год:

* прогнозируемый общий объем доходов в сумме 6 798 140,50 рубля;
* общий объем расходов в сумме 6 798 140,50 рубля;
* прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 0 рублей.

Параметры основных характеристик местного бюджета на очередной финансовый год в сопоставлении с отчетными данными за 2019 год и оценкой ожидаемого исполнения 2020 года представлены в таблице.

(рублей)

| Показатель | 2019 год | 2020 год | 2021 год | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Исполнено | Оценка  ожидаемого исполнения бюджета | Проект бюджета | Изменения к оценке 2020 года (+/-) | | Изменения к исполнению 2019 года (+/-) | |
| гр.4-гр.3 | % | гр.4-гр.2 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Доходы | 6 334 445,15 | 9 226 425,10 | 6 798 140,50 | -2 428 284,60 | -26 | +463 695,35 | +7 |
| Расходы | 6 299 319,25 | 8 611 398,85 | 6 798 140,50 | -1 813 258,35 | -21 | +498 821,25 | +8 |
| Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит бюджета (+/-)) | +35 125,90 | + 615 026,25 | - | -615 026,25 | \* | -35 125,90 | \* |
| Верхний предел муниципального долга | - | - | - | - | \* | - | \* |

При рассмотрении Проекта бюджета наблюдается снижение объемов доходов и расходов бюджета в 2021 году по отношению к ожидаемому исполнению 2020 года и увеличение по отношению к фактическому исполнению бюджета за 2019 год. По доходам прогнозируется уменьшение на 26% по отношению к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2020 год и рост на 7% к фактическому исполнению бюджета сельского поселения за 2019 год. По прогнозируемым расходам наблюдается уменьшение по сравнению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 21% и увеличение на 8% по отношению к фактическому исполнению бюджета по расходам в 2019 году.

1. **Доходы проекта бюджета сельского поселения.**

В соответствии со ст.39 Бюджетного кодекса РФ формирование доходов бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

В соответствии со ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития поселения с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законов Архангельской области и муниципальных правовых актов представительных органов муниципального образования «Мезенский район» и муниципального образования «Быченское».

При формировании доходов бюджета муниципального образования «Быченское» применены нормативы отчислений от федеральных, региональных налогов и сборов в бюджет поселений в соответствии с изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве.

Оценка суммарного налогового потенциала и расчетных налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения на 2021 год произведена по всем видам налогов и других поступлений, закрепленных Бюджетным кодексом РФ за местными бюджетами, на основе показателей Прогноза социально-экономического развития сельского поселения Быченское на 2021-2023 годы, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в бюджет сельского поселения в 2020 году, данных Администрации муниципального образования "Быченское", Межрайонной инспекции ФНС России № 9 по Архангельской области и НАО о налогооблагаемой базе бюджета сельского поселения.

При оценке налоговых и неналоговых доходов бюджета предусмотрен максимально возможный уровень собираемости налогов, поступление недоимки прошлых периодов, а также меры по совершенствованию администрирования.

В соответствии с представленным проектом решения доходы бюджета сельского поселения на 2021 год спрогнозированы в объёме 6 798 140,50 рубля.

**Налоговые и неналоговые доходы** составляют 302 840,00 рублей, в сравнении с 2020 годом меньше на 763 384,10 рубля, или на 72%.

**Безвозмездные поступления** прогнозируются в объёме 6 495 300,50 рубля, что меньше на 1 664 900,50 рубля, или на 20% показателя 2020 года.

Соотношение **налоговых и неналоговых** доходов и **безвозмездных поступлений** в общем объёме доходов на 2021 год составляет 4,5% и 95,5% соответственно.

***Структура доходной части бюджета сельского поселения***

(рублей)

| Показатель | 2019 год | 2020 год | Проект бюджета на 2021 год | | Отклонения от ожидаемого исполнения бюджета  (+/-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| исполнено | оценка ожидаемого исполнения бюджета | сумма | уд.  вес, % | гр.4-гр.3 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налоговые доходы | 555 380,02 | 258 100 | 187 840 | 2,8 | -70 260 | -27 |
| Неналоговые доходы | 148 615,13 | 808 124,10 | 115 000 | 1,7 | -693 124,10 | -86 |
| Безвозмездные поступления | 5 630 450 | 8 160 201 | 6 495 300,50 | 95,5 | -1 664 900,50 | -20 |
| **Всего доходов** | **6 334 445,15** | **9 226 425,10** | **6 798 140,50** | **100** | **-2 428 284,60** | **-26** |

**Налоговые доходы** в общем объеме поступлений на 2021 год согласно представленному Проекту составят 187 840,00 рублей. Удельный вес налоговых доходов в доходах бюджета сельского поселения составит 2,8%. По сравнению с ожидаемым исполнением в 2020 году прогнозируется уменьшение налоговых доходов бюджета в 2021 году на 70 260,00 рублей, или на 27%.

**Земельный налог** будет основным бюджетообразующим источником доходной базы бюджета сельского поселения в 2021 году, его доля в объёме налоговых и неналоговых доходов составит 27% и сумма поступления 81 240,00 рублей.

По сравнению с ожидаемым поступлением до конца 2020 года в сумме 138 600,00 рублей прогнозируемый показатель земельного налога на 2021 год ниже на 57 360,00 рублей, или на 41%.

В 2021 году в группе **налоговых доходов** бюджета сельского поселения также прогнозируются:

- н**алог на доходы физических лиц** в сумме 76 700,00 рублей (25% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 5 300,00 рублей;

- **налог на имущество физических лиц** в сумме 14 900,00 рублей (5% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 600,00 рублей;

- **государственная пошлина** в сумме 15 000,00 рублей (5% в объёме налоговых и неналоговых доходов), планируется ниже уровня 2020 года на 7 000,00 рублей.

Общий объем **неналоговых доходов** в 2021 году прогнозируется в сумме 115 000,00 рублей, или 38% от всех налоговых и неналоговых доходов. По сравнению с ожидаемым исполнением в 2020 году прогнозируется уменьшение неналоговых доходов бюджета в 2021 году на 693 124,10 рубля, или на 86%.

Неналоговые платежи в 2021 году будут складываться из следующих основных статей:

- **доходы от использования муниципального имущества** в сумме 85 000,00 рублей (28% объёма налоговых и неналоговых доходов), планируются ниже ожидаемого показателя 2020 года на 116 246,10 рубля, или на 58%;

- **доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** в сумме 30 000,00 рублей (10% объёма налоговых и неналоговых доходов), планируются на уровне 2020 года.

**Безвозмездные поступления** планируются проектом решения в сумме 6 495 300,50 рубля. Данная группа доходов включает межбюджетные трансферты, распределённые в проекте районного бюджета «О бюджете муниципального района на 2021 год».

К безвозмездным поступлениям относятся дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты.

Прогнозируемые безвозмездные поступления на 2021 год представлены в таблице:

(рублей)

| Наименование | **2021 год (проект)** | | | **2020 год** | **2019 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Проект бюджета | Изменения  к 2020 году | | Оценка ожидаемого исполнения | исполнено |
| гр.2- гр.5 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ВСЕГО,**  **в том числе:** | **6 495 300,50** | **- 1 664 900,50** | **- 20** | **8 160 201** | **5 630 450** |
| ДОТАЦИИ,  в том числе:  - на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1 365 636,40  1 365 636,40 | + 183 136,40  + 183 136,40 | + 15  + 15 | 1 182 500  1 182 500 | 1 354 500  1 354 500 |
| СУБСИДИИ,  в том числе:  - на софинансирование вопросов местного значения | 4 302 309,60  4 302 309,60 | - 106 916,40  + 108 083,60 | - 2  + 3 | 4 409 226  4 194 226 | 3 353 123  3 203 123 |
| СУБВЕНЦИИ  в том числе:  - на осуществление первичного воинского учета | 157 820,50  157 820,50 | - 57 379,50  +5 120,50 | - 27  +3 | 215 200  152 700 | 200 600  138 100 |
| ИНЫЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ,  в том числе:  - на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 669 534  669 534 | - 1 683 741  + 33 259 | - 72  + 5 | 2 353 275  636 275 | 722 227  562 327 |

**Дотации**. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного и районного бюджетов запланированы в объеме 1 365 636,40 рубля, что на 183 136,40 рубля больше показателя ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год.

**Субсидии** из районного бюджета на 2021 год запланированы в объёме 4 302 309,60 рубля, в том числе субсидия на софинансирование вопросов местного значения 4 302 309,60 рубля.

Объём районной субсидии на софинансирование вопросов местного значения в сумме 4 302 309,60 рубля составляет превышающая разница расчётных расходов бюджета МО «Быченское» на 2021 год в сумме 5 940 786,00 рублей над расчётными доходами бюджета МО «Быченское» в 2021 году в сумме 1 638 476,40 рубля.

**Субвенции** на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2021 год запланированы в объёме 157 820,50 рублей.

**Иные межбюджетные трансферты** на 2021 год запланированы в объёме 669 534,00 рубля на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, в том числе:

* на осуществление полномочий по организации в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом – 71 610,00 рублей;
* на осуществление полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) – 526 000,00 рублей;
* на осуществление полномочий по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, содержание муниципального жилищного фонда – 14 400,00 рублей;
* на осуществление полномочий по созданию условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам – 4 728,00 рублей;
* на осуществление полномочий по участию в организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов – 21 670,00 рублей;
* на осуществление полномочий по организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения – 21 670,00 рублей;
* на осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования – 4 728,00 рублей;
* на осуществление полномочий по оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" – 4 728,00 рублей.

1. **Расходы проекта бюджета сельского поселения.**

Формирование расходов бюджета сельского поселения на 2021 год осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно ст.86, 87 Бюджетного кодекса РФ и полномочиями по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным образованием ст.14 Федерального закона РФ от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Расходная часть проекта бюджета на 2021 год соответствует сумме показателей расходных обязательств сельского поселения, отраженных в реестре расходных обязательств на указанный период.

Анализ ведомственной структуры расходов показывает, что в 2021 году расходы бюджета сельского поселения будет осуществлять один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация муниципального образования "Быченское".

Проектом решения общий объем расходов бюджета сельского поселения предлагается утвердить в сумме 6 798 140,50 рубля. Планируемый показатель меньше расходов 2020 года на 1 813 258,35 рубля, или на 21%.

Структура расходов по разделам классификации расходов бюджетов в сравнении с ожидаемой оценкой исполнения в 2020 году и фактическим исполнением в 2019 году представлена в таблице.

(рублей)

| Наименование | 2019 год | 2020 год | 2021 год | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| оценка ожидаемого исполнения бюджета | Проект бюджета | уд. вес, % | Изменения  к 2020 году | |
| исполнено | гр.4- гр.3 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО** | **6 299 319,25** | **8 611 398,85** | **6 798 140,50** | **100** | **- 1 813 258,35** | **-21** |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 4 540 716,47 | 4 993 300,85 | 4 974 300 | 73 | - 19 000,85 | - 1 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 138 100 | 152 700 | 157 820,50 | 2 | + 5 120,50 | + 3 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬ НАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 191 816 | 1 655 358 | 216 358 | 3 | - 1 439 000 | - 87 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 457 599,95 | 470 060 | 526 000 | 8 | + 55 940 | + 12 |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 894 706,83 | 1 339 980 | 893 662 | 13 | - 446 318 | - 33 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 70 830 | 0 | 15 000 | 0,5 | + 15 000 | + 100 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 5 550 | 0 | 15 000 | 0,5 | + 15 000 | + 100 |

Основной удельный вес расходов бюджета приходится на общегосударственные вопросы и планируется на уровне 73% от общего объема расходов бюджета сельского поселения, что в абсолютном выражении составляет 4 974 300,00 рублей.

Увеличение объема расходов в 2021 году в сравнении с 2020 годом (ожидаемое) планируются по 4 разделам бюджетной классификации:

- «Национальная оборона» на 5 120,50 рублей;

- «Национальная экономика» на 55 940,00 рублей;

- «Культура, кинематография» на 15 000,00 рублей;

- «Физическая культура и спорт» на 15 000,00 рублей.

Распределение бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год по видам расходов, представлено в таблице.

(рублей)

| Код | Наименование вида расходов | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год (проект)** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| исполнено | уточненная сводная бюджетная роспись на 01.10.2020г. | Проект бюджета | уд. вес, % | Изменения  к 2020 году | |
| гр.5- гр.4 | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | **РАСХОДЫ, ВСЕГО** | **6 299 319,25** | **8 904 022,85** | **6 798 140,50** | **100** | **- 2 105 882,35** | **- 24** |
| 100 | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 3 424 088,89 | 3 838 775 | 3 913 625 | 58 | + 74 850 | + 2 |
| 200 | Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 2 227 455,80 | 3 112 767,85 | 2 110 330,50 | 31 | - 1 002 437,35 | - 32 |
| 300 | Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 28 510 | 1 355 000 | 0 | 0 | - 1 355 000 | - 100 |
| 500 | Межбюджетные трансферты | 546 800 | 582 480 | 605 200 | 9 | + 22 720 | + 4 |
| 800 | Иные бюджетные ассигнования | 72 464,56 | 15 000 | 168 985 | 2 | + 153 985 | в 11 раз |

В разрезе видов расходов в сравнении с текущим годом в наибольшей степени уменьшаются расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 1 002 437,35 рубля, или на 32%.

Планируется увеличение расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами на 2%, или на 74 850,00 рублей.

1. **Межбюджетные трансферты.**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов на 2021 год, передаваемых из бюджета муниципального образования "Быченское" бюджету муниципального образования "Мезенский муниципальный район" на основании заключенных Соглашений, в сумме 605 200,00 рублей. Планируемый показатель больше ожидаемого исполнения за 2020 год на 4%, или на 22 720,00 рублей.

(рублей)

| Наименование | 2019 год  исполнено | Оценка ожидаемого исполнения за 2020 год | Проект бюджета на 2021 год | Изменения к 2020 году (+/-) | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Средства, передаваемые на осуществление полномочий по формированию и исполнению бюджета | 469 300 | 500 280 | 521 300 | + 21 020 | + 4 |
| Средства, передаваемые на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 0 | 0 |
| Средства, передаваемые на осуществление внешнего муниципального финансового контроля | 72 500 | 77 200 | 78 900 | +1 700 | + 2 |
| **ВСЕГО** | **546 800** | **582 480** | **605 200** | **+ 22 720** | **+ 4** |

1. **Дефицит бюджета муниципального образования «Быченское».**

**Муниципальный долг.** **Резервный фонд.**

Бюджет муниципального образования «Быченское» на 2021 год планируется без дефицита, то есть расходы бюджета в полном объеме обеспечены его доходами.

Проектом решения устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам и муниципальным гарантиям на 1 января 2022 года в сумме 0 рублей. В 2021 году предоставление муниципальных гарантий муниципальным образованием «Быченское» не планируется.

Размер резервного фонда в сумме 40 000,00 рублей не превышает трёх процентов общего объёма расходов на 2021 год, в соответствии с нормой статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

1. **Выводы и предложения.**

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Быченское» на 2021 год» сформирован с соблюдением норм Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в МО «Быченское».

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования «Быченское» на 2021 год» ревизионная комиссия рекомендует принять представленный проект решения.

Председатель ревизионной комиссии

МО «Мезенский муниципальный район» О.И.Клоковская